

COMENTARIOS AL NUEVO RÉGIMEN MUNICIPAL

Guillermo Chahin Lizcano

Javier Henao Hidrón

Luis Fernando Alvarez Jaramillo

Gustavo García Moreno

Jorge Octavio Ramírez Ramírez

Juan Guillermo Arbeláez A.

David Suárez Tamayo

Ricardo Hoyos Duque

Efraín Gómez Cárdena

Humberto Cárdenas Gómez

Alvaro López Aristizábal

**Primera Edición
1995**



**LIBRERÍA JURÍDICA
SÁNCHEZ R. LTDA.**

INDICE

PRESENTACION	5
---------------------------	----------

FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DE LA LEY 136 DE 1994 (Análisis Sintético) *por Luis Fernando Alvarez Jaramillo*

Introducción	7
El Municipio en la Constitución	7
El Municipio como Entidad Territorial	8
El Municipio como Ente Autónomo	10
Los Principios Constitucionales de la Organización Municipal y su Desarrollo en la Ley 136 de 1994	14
Los Principios de la Administración Municipal	15
La Autonomía Municipal	16
Distintas Manifestaciones de la Autonomía	17
Autonomía Política	17
Autonomía Administrativa	17
Autonomía Fiscal	18
Conclusión	19

ENTIDADES TERRITORIALES Y SU FINANCIACION SEGUN LA CONSTITUCION *por Guillermo Chahin Lizcano*

1. Introducción	21
2. Conceptos Básicos acerca del Ordenamiento Territorial. Elementos Institucionales que lo Conforman	22
2.1 República Unitaria, Estado Federal, Autonomía Regional	22
2.2. Elementos que Conforman el Ordenamiento Territorial	24
3. El Financiamiento Regional	28
3.1. Recursos Financieros de los Entes Territoriales	28
3.1.1. Identificación de algunos Ingresos de los Departamentos y Municipios	29

3.2. La Constitución de 1991 un Camino Frustrado hacia el Federalismo Fiscal	31
3.3. Autonomía para el Gasto	33
3.3.1. El situado Fiscal y la Autonomía Administrativa	35
3.3.1.1. Distribución de Competencias entre la Nación y las Entidades Territoriales. Ley 60 de 1993	38
3.3.1.1.1. Fundamentos Constitucionales, Naturaleza y Objetivos de la Ley	38
3.3.1.1.2. Distribución de Competencias entre las Entidades Territoriales y la Nación	39
3.3.1.1.3. Recursos	41
3.3.1.1.3.1. El Situado Fiscal. Definición y Objeto	42
3.3.1.1.3.2. Participación de los Municipios en los Ingresos Corrientes de la Nación	44
3.3.1.1.4. Controles	45
3.3.2. La Planeación Nacional y Regional como Limitante de la Autonomía de las Entidades Territoriales	46

**LOS MECANISMOS DE PARTICIPACION
POPULAR Y EL MUNICIPIO**
por Gustavo García Moreno

1. Por qué se incluye el Tema de los Mecanismos de Participación Comunitaria en este Seminario?	47
2. En qué consiste la Participación Comunitaria?	49
3. Constituye una Novedad la Consagración de la Democracia Participativa en la Carta de 1991?	50
4. Cómo Incorporó el Concepto de Participación Comunitaria la Constitución de 1991?	51
5. Qué Mecanismos previó expresamente la Carta de 1991 en Materia de Participación Comunitaria?	52
6. En cuáles Preceptos y qué Materias, la Constitución de 1991 establece, de manera expresa, Mecanismos de Participación Comunitaria?	53
7. Cómo reglamentó la Ley 134 de 1994 los Mecanismos de Participación Popular?	58
7.1. Iniciativa Popular Legislativa y Normativa ante las Corporaciones Públicas	59
7.2. Referendo	60

7.3. La Consulta Popular	62
7.4. La Revocatoria del Mandato	63
7.5. Plebiscito	63
7.6. Cabildo Abierto	64
7.7. La Participación Democrática de las Organizaciones Civiles	64
8. Cómo consagró los Mecanismos de Participación Comunitaria la Ley que reformó el Régimen Municipal?	65
Algunas Conclusiones	69

**SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS.
VISION GENERAL DE LAS DISPOSICIONES
CONSTITUCIONALES Y DE LA LEY 142 DE 1994**

por Jorge Octavio Ramírez Ramírez

1. Introducción	71
2. Los Servicios Públicos Domiciliarios en la Constitución de 1991	74
3. El Papel del Estado	77
4. El Papel de los Departamentos y de los Municipios	83
5. Las Empresas Prestadoras del Servicio	87
5.1. Los Servicios Públicos Domiciliarios	87
5.2. Quienes pueden Prestar el Servicio	89
5.3. El Régimen Jurídico	90
5.4. Régimen Tributario	93
5.5. Participación de Entidades Públicas en Empresas de Servicios Públicos Domiciliarios	94
5.6. Régimen de sus Bienes, Actos y Contratos	96
5.7. Régimen Laboral	100
5.8. Disposiciones Transitorias	101

LAS AREAS METROPOLITANAS

por Juan Guillermo Arbeláez A.

Las Areas a la Luz de la Nueva Legislación	107
Organización y Funcionamiento de las Areas	111
La Junta	111
Funciones de la Junta	112

Alcalde Metropolitano	115
El Gerente	115
Consejo Metropolitano de Planificación	115
Patrimonio y Rentas	116
Las Areas frente a la Ley 99 de 1993	116
Nuevas Rentas para el Area	119

EL ALCALDE, PERSONAJE CENTRAL DEL MUNICIPIO

<i>por Javier Henao Hidrón</i>	121
--------------------------------------	-----

**EL REGIMEN LEGAL DE LOS ALCALDES
POPULARES EN COLOMBIA**

por David Suárez Tamayo

I. Presentación	125
II. Origen y Desarrollo Legislativo de la Elección Popular de Alcaldes	126
1. Acto Legislativo Número 1 de 1986 (Enero 9)	
2. Ley 11 de 1986. (Enero 16)	127
3. Decreto Ley Número 1333 de 1986 (Abril 25)	128
4. Ley 78 de 1986. (Diciembre 30)	129
5. Ley 49 de 1987. (Diciembre 4)	130
6. Decreto 222 de 1988. (Febrero 2)	131
7. Decreto 900 de 1988. (Mayo 10)	132
8. Decreto 1001 de 1988. (Mayo 23)	133
9. Decreto Número 1134 de 1988 (Junio 10)	134
10. Decreto Número 2278 de 1988 (Noviembre 3)	135
11. Ley 53 de 1990 (Diciembre 28)	136
12. Ley 4 de 1991 (Enero 10)	139
III. El Alcalde en la Constitución Nacional de 1991	141
IV. El Alcalde en la Ley 136 de 1994 (Junio 2)	145
1. En Relación con el Concejo	148
2. En Relación con el Orden Público	149

3. En Relación con la Nación, Departamento y Autoridades Jurisdiccionales	149
4. En Relación con la Ciudadanía	150
V. El Alcalde y los Sistemas de Control Existentes	153
VI. Leyes Posteriores a la Constitución de 1991 de Interés para los Alcaldes	155
VII. Otras Leyes Vigentes y de Importancia para los Alcaldes	157

LAS MODIFICACIONES EL REGIMEN DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES EN LA LEY 136 DE 1994

por Ricardo Hoyos Duque

Introducción	159
I. Organización y Funcionamiento del Concejo	162
1. Composición	162
2. Período de Sesiones	163
3. Invalidez de las Sesiones y Actos	164
4. Gaceta del Concejo	165
5. Mesa Directiva	166
6. Secretario	167
7. Reglamento del Concejo	167
8. Quórum y Mayorías	167
II. Atribuciones de los Concejos	168
1. Poder de Policía	168
2. Reglamentación de la Autorización al Alcalde para Contratar	171
3. Reglamentación del Poder Correccional del Alcalde	172
4. Determinación de las Calidades para el Desempeño de Empleado Públicos Municipales	173
5. Moción de Observaciones	175
6. Elección de Funcionarios	176
III. Acuerdos	181
1. Iniciativa	181
2. Objeciones de Derecho	181
3. Publicación	182
4. Revisión por parte del Gobernador	184
IV. Resumen y Conclusiones	186

EL ESTATUTO DEL CONCEJAL

por Efraín Gómez Cardona

Calidades	190
Inhabilidades	193
I. Por Razones Éticas	193
A. Delito	193
B. Falta Profesional o Administrativa	194
II. Por Razones de Familiaridad	194
Matrimonio Unión Permanente o Parentesco	194
III. Por Razones de Vinculación al Estado	195
IV. Por Simultaneidad	197
Incompatibilidades	197
Prohibiciones a los Concejales por Familiaridad	199
Derechos de los Concejales	201
1. Honorarios	201
2. Gastos de Transporte	202
3. Seguro de Vida	203
4. Atención Médico Asistencial Personal	203
Deberes	204
Faltas	204
Faltas Temporales	208
Pérdida de la Investidura	209
Conflicto de Interés	210

LOS CONTRATOS DE LAS ENTIDADES LOCALES.

LOS CONTRATOS ESTATALES

por Humberto Cárdenas Gómez

1. Las Asambleas y los Concejales durante el Régimen anterior al de la Constitución vigente y la Ley 80 de 1993	213
2. Las Atribuciones de los Gobernadores y los Alcaldes en la Época que antecede a la Carta Política de 1991 y a la nueva Ley de los Contratos	216
3. Las Competencias de las Entidades descentralizadas por Servicios y por Funciones antes de la Constitución actual y el nuevo Estatuto de Contratación	217

4.	Las Potestades de las Asambleas y los Concejos después de la Carta Constitucional actual y la Ley 80	218
5.	Las Competencias de los Gobernadores y los Alcaldes bajo el Régimen de la Carta en vigor y la Ley 80	218
6.	Los Organismos descentralizados de los Departamentos y los Municipios al tenor de la Constitución de 1991 y la Ley 80	221
7.	Normas de Orden Sustantivo y Procedimental aplicables a las Entidades Estatales (Departamentos, Municipios, Organismos descentralizados, etc.)	224
9.	El Contenido de los Contratos Estatales	232
10.	La Indemnización debida al Rompimiento Injustificado de las Negociaciones	233
11.	Cómo opera la Caducidad en las Controversias Contractuales, la Caducidad y la Prescripción	234
12.	La Prescripción y la Caducidad	236

EL CONTROL FISCAL Y EL CONTROL INTERNO EN EL MUNICIPIO

por Alvaro López Aristizábal

I.	El Control Fiscal en Colombia	239
A.	Evolución	239
B.	Ubicación de los Organismos de Control en la Constitución de 1991 ...	240
C.	El Derecho Fiscal en la Constitución de 1991	241
D.	La Ley 42 de 1993	242
E.	Rendición y Revisión de Cuentas	245
F.	El Proceso de Responsabilidad Fiscal	248
G.	Otras Funciones de Importancia	253
II.	El Control Interno	259
A.	Definición de la Estructura de la Organización de la Entidad	259
B.	Establecimiento de Manuales-Normas y Procedimientos	260
C.	Sistemas de Información	260
D.	Recurso Humano	261
E.	Auditoría Interna	262
F.	Para la Implementación de un Sistema de Control Interno se debe tener en Cuenta	262

Ley 128 de 1994	
I. Objeto, Naturaleza, Sede y Funciones	267
II. De la Constitución de las Areas Metropolitanas y de su Relación con los Municipios Integrantes	268
III. De los Organos de Dirección y Administración	270
IV. Patrimonio y Rentas	277
V. Actos y Contratos	279
VI. Disposiciones Generales	279
Ley 131 de 1994	281
Ley 134 de 1994. Voto Programático y Revocación del Mandato al Elegido	281
Título I. Objeto y Definiciones	285
Título II. Inscripción y Trámite de las Iniciativas Legislativas y Normativas y de la Solicitud de Referendos	287
Título III: De la Iniciativa Popular Legislativa y Normativa ante las Corporaciones Públicas	294
Título IV. De los Referendos	297
Título V. La Consulta Popular	302
Ley 136 de 1994. Organización y Funcionamiento de los Municipios	305
I. Principios Generales sobre la Organización y el Funcionamiento de los Municipios	305
II. Requisitos para la Creación de Municipios	310
III. Concejos Municipales	315
IV. Concejales	322
VI. Alcaldes	336
VII. Comunas y Corregimientos	353
VIII. Participación Comunitaria	360
IX. Asociación de Municipios	362
X. Control Fiscal	364
XI. Personeros Municipales	369
XII. Disposiciones Varias	377

Ley 142 de 1994

Título Preliminar	383
Título I de las Personas Prestadoras de Servicios Públicos	396
Título II Régimen de Actos y Contratos de las Empresas	408
Título III Régimen Laboral	416
Título IV Otras Disposiciones	418
Título V Regulación, Control y Vigilancia del Estado en los Servicios Públicos ..	425
Título VI El Régimen Tarifario de las Empresas de Servicios Públicos	447
Título VII Organización y Procesamientos Administrativos	462
Título VIII El Contrato de Servicios Públicos	469
Título IX Normas especiales para algunos Servicios	485
Título X Régimen de Transición y otras Disposiciones	493